



Presidenza del Consiglio dei Ministri

REGIONE CALABRIA

DCA n. 135 del - 1 OTT. 2019

OGGETTO: Art. 11 del decreto legge 30 Aprile 2019, n. 35 convertito in Legge con modificazioni dall'Art. 1 della Legge n. 60 del 25 Giugno 2019 – Autorizzazione all'assunzione a tempo indeterminato di personale presso le Aziende del Servizio Sanitario della Regione Calabria.

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTO l'articolo 120 della Costituzione;

VISTO l'articolo 8 comma 1, della legge 5 Giugno 2003, n.131;

VISTO l'Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, firmato tra il Ministro della salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione in data 17 dicembre 2009, poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

VISTO l'articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1° ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e. in particolare, l'articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 7 Dicembre 2018, con la quale è stato nominato Commissario ad acta per la realizzazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della regione Calabria il Gen. Dott. Saverio Cotticelli;

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 19 Luglio 2019 con la quale, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministro della salute, sentito il Ministro per gli affari regionali, è stato stabilito:

a) di confermare il Gen. Dott. Saverio Cotticelli quale Commissario *ad acta* per l'attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii;

b) di rinnovare e di rideterminare al Commissario *ad acta* per l'attuazione del Piano di rientro l'incarico prioritario di proseguire nell'attuazione dei Programmi operativi 2016-2018 nonché di tutti gli interventi necessari a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, ivi compresa l'adozione e l'attuazione dei Programmi operativi 2019-2021, laddove richiesti dai predetti Tavoli tecnici, nell'ambito della cornice normativa vigente, con particolare riferimento alle seguenti azioni ed interventi prioritari:

- 1) Adozione di ogni necessaria iniziativa al fine di ricondurre il livello di erogazione dei livelli essenziali di assistenza agli standard di riferimento, in particolare con riguardo all'adesione agli screening oncologici, all'assistenza territoriale ed alla qualità e sicurezza dell'assistenza ospedaliera;
- 2) completamento ed attuazione del piano di riorganizzazione della rete ospedaliera, della rete di emergenza-urgenza e delle reti tempo dipendenti, in coerenza con il fabbisogno assistenziale, in

- attuazione del regolamento adottato con decreto del Ministero della salute del 2 aprile 2015 n. 70, ed in coerenza con le indicazioni dei Tavoli tecnici di verifica;
- 3) definizione ed attuazione delle reti cliniche specialistiche;
 - 4) monitoraggio delle procedure per la realizzazione dei nuovi ospedali secondo quanto previsto dalla normativa vigente e dalla programmazione sanitaria regionale;
 - 5) revisione ed attuazione del provvedimento di riassetto della rete di assistenza territoriale, in coerenza con quanto previsto dalla normativa vigente e con le indicazioni dei Tavoli tecnici di verifica;
 - 6) completamento del riassetto della rete laboratoristica e di assistenza specialistica ambulatoriale;
 - 7) completa attuazione delle linee di indirizzo per la promozione ed il miglioramento della qualità, della sicurezza e dell'appropriatezza degli interventi assistenziali nel percorso nascita (Conferenza Unificata Rep. Atti 137/CU del 16/12/2010);
 - 8) razionalizzazione e contenimento della spesa per il personale in coerenza con l'effettivo fabbisogno, in applicazione della normativa vigente in materia;
 - 9) razionalizzazione e contenimento della spesa per l'acquisto di beni e servizi in ottemperanza alla normativa vigente;
 - 10) interventi sulla spesa farmaceutica convenzionata ed ospedaliera al fine di garantire il rispetto dei vigenti tetti di spesa previsti dalla normativa nazionale;
 - 11) definizione dei contratti con gli erogatori privati accreditati e dei tetti di spesa delle relative prestazioni, con l'attivazione, in caso di mancata stipula del contratto, di quanto prescritto dall'articolo 8-quinquies, comma 2-quinquies, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e ridefinizione delle tariffe delle prestazioni sanitarie, nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente;
 - 12) adozione di ogni necessaria iniziativa al fine di pervenire alla completa implementazione dei flussi informativi del Nuovo Sistema Informativo Sanitario in termini di completezza e qualità, ivi inclusa l'implementazione del nuovo sistema informativo contabile regionale;
 - 13) sottoscrizione degli accordi interregionali bilaterali in materia di mobilità sanitaria ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del Patto per la salute 2014-2016 sancito con Intesa Stato-Regioni del 10 luglio 2014 e dell'articolo 1, comma 576, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e sm.i.;
 - 14) attuazione della normativa statale in materia di autorizzazioni e accreditamenti istituzionali, mediante adeguamento della vigente normativa regionale;
 - 15) definizione e stipula del protocollo d'intesa con l'Università degli Studi "Magna Grecia" di Catanzaro in coerenza con la normativa vigente;
 - 16) interventi per la razionalizzazione della spesa relativa alla medicina di base;
 - 17) adozione dei provvedimenti necessari alla regolarizzazione degli interventi di sanità pubblica veterinaria e di sicurezza degli alimenti;
 - 18) rimozione, ai sensi di quanto previsto dall'art. 2, comma 80, della legge n. 191 del 2009, dei provvedimenti, anche legislativi, adottati dagli organi regionali e i provvedimenti aziendali che siano di ostacolo alla piena attuazione del piano di rientro e dei successivi Programmi operativi, nonché in contrasto con la normativa vigente e con i pareri e le valutazioni espressi dai Tavoli tecnici di verifica e dai Ministeri affiancanti;
 - 19) puntuale monitoraggio di quanto previsto dal Titolo II del decreto legislativo 118/2011 con riferimento alle rilevazioni del bilancio regionale riferite alle risorse destinate al Servizio Sanitario Regionale;
 - 20) puntuale verifica dell'ordinato trasferimento da parte del bilancio regionale al SSR delle risorse ad esso destinate;
 - 21) conclusione della procedura di regolarizzazione delle poste debitorie relative all'ASP di Reggio Calabria e delle ulteriori poste debitorie eventualmente presenti negli altri enti del Servizio Sanitario Regionale;
 - 22) puntuale riconduzione dei tempi di pagamento dei fornitori ai tempi della direttiva europea 2011/7/UE del 2011, recepita con decreto legislativo n. 192/2012;

- 23) prosecuzione e tempestiva conclusione delle azioni previste per la puntuale attuazione del Percorso attuativo della certificabilità;
- 24) programmazione degli investimenti per interventi edilizi e/o tecnologici in coerenza con quanto previsto dall'articolo 25, comma 3, del decreto legislativo 23 giugno 2011. n. 118 e secondo gli indirizzi di programmazione coerenti con il decreto del Ministero della salute del 2 aprile 2015 n. 70 e con le misure di razionalizzazione ed efficientamento del patrimonio immobiliare strumentale e non strumentale;
- 25) puntuale attuazione dei nuovi compiti assegnati al Commissario ad acta dal d.l. 35 del 2019;
- c) di prendere atto delle dimissioni da Sub Commissario dell'ing. Thomas Schael presentate con nota del 29 giugno 2019 e aventi decorrenza dal 1 luglio 2019;
- d) di nominare la dott.ssa Maria Crocco Sub Commissario unico nell'attuazione del Piano di Rientro dai disavanzi del SSR della regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario *ad acta* nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell'incarico commissariale;
- e) di incaricare il Commissario *ad acta* a relazionare, con cadenza semestrale, al Presidente del Consiglio dei Ministri ed ai Ministeri affiancanti in merito all'attività svolta, in esecuzione del mandato commissariale, ferme restando le verifiche trimestrali ed annuali previste dalla normativa vigente.

VISTO il decreto commissariale n. 111 del 10 agosto 2017, successivamente integrato con i decreti commissariali n. 4/2018 e 31/2018, con i quali si è provveduto alla definizione del fabbisogno di personale delle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Calabria;

VISTI i successivi decreti commissariali nn. 112/2017, 113/2017, 32/2018, 55/2018, 154/2018 con i quali si è provveduto ad integrare il suddetto fabbisogno disponendo ulteriori assunzioni di personale nelle Aziende Sanitarie e Ospedaliere della Regione Calabria;

ATTESO che dei surichiamati provvedimenti soltanto i decreti commissariali nn. 111 del 10.08.2017, 4 del 04.01.2018 e 31 del 26.02.2018 sono stati validati dal Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei livelli essenziali di assistenza, mentre i restanti decreti non sono stati validati per le motivazioni di cui ai verbali delle sedute del 21.11.2017, 27.03.2018, 12.04.2018, 18.07.2018 e 15.11.2018, ad eccezione per il decreto 112/2017 limitatamente al solo personale per screening e autisti di ambulanza e per il decreto 113/2017 limitatamente al solo personale amministrativo e professionale;

CONSIDERATO che il Tavolo e Comitato, stante la situazione sopra rappresentata, hanno chiesto alla struttura commissariale di ricevere lo stato dell'arte delle assunzioni a tempo indeterminato dei vari profili effettuate e la dimostrazione della coerenza con le valutazioni dei fabbisogni operate dai Tavoli stessi da ultimo nella riunione del 20 luglio 2017;

VISTA la nota prot. 11544 del 05 luglio 2019 con la quale il Commissario ad acta ha sospeso le assunzioni di personale a tempo indeterminato presso le Aziende del S.S.R. e la prosecuzione delle procedure concorsuali in atto;

VISTA la nota prot. 315124 dell'11 settembre 2019 con la quale la struttura commissariale, a seguito della ricognizione delle assunzioni a tempo indeterminato effettuate presso le Aziende del S.S.R. in base ai decreti commissariali non validati dal Tavolo, ha provveduto a verificare, per ciascun profilo professionale, le cessazioni dal servizio avvenute negli anni 2017, 2018 e 2019 alla data del 30.06.2019, al fine di verificare l'eventuale assorbimento del personale assunto in attuazione dei decreti non validati con le cessazioni verificatesi;

ATTESO che a seguito di detta rilevazione la situazione alla data del 30 giugno 2019 è quella risultante dalle tabelle "A" allegate al presente provvedimento;

RILEVATO che dall'esame delle stesse si evince la seguente situazione:

- per alcune figure professionali, assunte sulla base dei decreti non validati, nel corso degli anni 2017, 2018, 2019 sono cessati un numero di dipendenti pari o superiore a quelli assunti;
- per altre figure professionali assunte sulla base dei decreti non validati, il numero dei cessati è inferiore al personale assunto ovvero non si è verificato alcun collocamento a riposo;
- per l'assunzione di alcuni Direttori Medici di struttura complessa, il cui fabbisogno non è stato previsto nei decreti validati, la relativa previsione trova riscontro nel decreto commissariale n. 64/2016 avente ad oggetto "*P.O. 2016-2018 - Intervento 2.1.1. - Riorganizzazione delle reti assistenziali - Modifica ed integrazione DCA n. 30 del 3/03/2016*"; così come indicato per ciascuna Azienda nelle singole tabelle;
- che complessivamente il numero degli assunti, in attuazione dei decreti non validati, è inferiore al numero complessivo dei cessati negli anni 2017, 2018, 2019 al 30 giugno;

VISTA la nota prot. 323467 del 18.09.2019 con la quale la struttura commissariale, con riferimento ai decreti 111/2017, 4/2018, 31/2018, 112/2017 (limitatamente al solo personale per screening e autisti di ambulanza) e 113/2017 (limitatamente al solo personale amministrativo e professionale), ha effettuato apposita ricognizione, per ciascun profilo professionale e presso ciascuna Azienda, in ordine alle assunzioni a tempo indeterminato autorizzate e quelle effettivamente effettuate;

ATTESO che a seguito di detta rilevazione la situazione attuale e quella risultante dalle tabelle "B" allegate al presente provvedimento;

CONSIDERATO che dall'esame dei dati scaturenti da dette ricognizioni risultano ancora da effettuare, con riferimento a quanto già autorizzato e validato dai Tavoli ed in coerenza con le valutazioni dei fabbisogni operate, le assunzioni di personale a tempo indeterminato di cui all'allegato "C" al presente provvedimento;

RITENUTO pertanto, necessario, al fine del mantenimento degli standard assistenziali e per garantire i LEA, di autorizzare le Aziende del SSR all'assunzione a tempo indeterminato del personale riportato nell'allegato "C" al presente provvedimento che ne forma parte integrante e sostanziale;

VISTO l'art. 11 del D.L. 30 aprile 2019, n.35 convertito in Legge con modificazioni dall'Art. 1 della Legge n. 60 del 25 Giugno 2019 che al comma 1 stabilisce i limiti di spesa per il personale degli Enti del S.S.R. mentre al comma 4 *ter* apporta modifiche alle precedenti disposizioni normative in materia di blocco delle assunzioni;

VERIFICATA la sostenibilità finanziaria delle assunzioni autorizzate con il presente atto ed il rispetto del limite di spesa previsto dall'Art. 11 del D.L. n. 35/2019, come dettagliato nella tabella "D" allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

STABILITO, in ragione del carattere di urgenza che riveste il presente provvedimento, di procedere all'approvazione disponendone l'immediato inoltro ai Ministeri affiancanti per la prescritta validazione;

D E C R E T A

Per le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale:

DI AUTORIZZARE le Aziende del SSR, nel rispetto del limite di spesa previsto dalla legislazione vigente, all'assunzione a tempo indeterminato del personale riportato nella tabella "C" allegata al presente provvedimento che ne forma parte integrante e sostanziale.

DI DARE mandato ai Commissari straordinari/Direttori f.f./Commissioni Prefettizie/ delle Aziende del S.S.R.:

- di procedere alla copertura dei posti, con contratto di lavoro a tempo indeterminato, autorizzata con il presente decreto, con corrispondente riduzione delle prestazioni aggiuntive nonché contestuale risoluzione dei contratti di lavoro flessibile del personale di pari profilo professionale/posizione funzionale assunto sui relativi posti vacanti oggetto della presente autorizzazione;
- di trasmettere, con cadenza mensile, al Dipartimento Tutela della Salute – Settore “*Affari generali – giuridici ed economici – personale dipendente S.S.R. – Formazione E.C.M.*” – una ricognizione delle assunzioni effettuate in esecuzione del presente provvedimento nonché delle cessazioni verificatesi a vario titolo;

DI RIBADIRE quanto già precisato nel decreto commissariale n. 111/2017 che all’assunzione del personale con la qualifica di operatore socio sanitario dovrà corrispondere una riduzione numerica nella fornitura di servizi sanitari da parte di società esterne operanti nel settore.

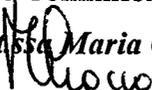
DI TRASMETTERE al Dirigente Generale del Dipartimento regionale Tutela della Salute il presente provvedimento per gli adempimenti di competenza.

DI INVIARE il presente decreto ai Ministeri della Salute e dell’Economia e Finanze, per la relativa validazione, attraverso l’apposito sistema documentale “Piani di Rientro”.

DI DARE MANDATO al Dirigente Generale del Dipartimento regionale Tutela della Salute per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria ai sensi della Legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

VISTO

Il Sub Commissario

Dott.ssa Maria Crocco


Il Commissario *ad acta*

Gen. Dott. Saveria Cotticelli
